

VON § 3:9

Dnr. VON 2022/0061 - (003)

Svar på Medborgarförslag nr 14/2022 - Österåkers kommuns beslutfattande gällande LSS

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Medborgarförslaget anses vara besvarat med hänvisning till att utredningar gällande bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS baseras på Lagen om särskilt stöd och service (LSS), lagens förarbeten proposition 1992/93:159 och rättspraxis gällande lagens tillämpning är vägledande för handläggning av ärenden. Bedömning av behov av bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS kan därmed inte göras i enlighet med Hälso- och sjukvårdslagen. Ansvaret som följer Hälso- och sjukvårdslagen omfattar inte bedömning av behov av stöd av insatser enligt Lagen om särskilt stöd och service.

Sammanfattning

I medborgarförslag nr.14/2022, väckt i Kommunfullmäktige den 17 oktober 2022 föreslås det att Kommunstyrelsen ska ge i uppdrag till Vård- och omsorgsnämnden att implementera Hälso- och sjukvårdslagen i all bedömning/hantering/beslut som fattas enligt 9 § 9 LSS. Detta skulle enligt förslagsställaren leda till att beslut fattas med vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet. Förslagsställaren ställer sig tveksam till kompetensen hos LSS-handläggare i Österåkers kommun då de inte har en utbildning som innefattar yrkeslegitimering.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänstutlåtande 2023-03-14 med tillhörande bilagor.

Förslag till beslut

Monica Kjellman (L) yrkar bifall till socialförvaltningens beslutsförslag innebärande;

Medborgarförslaget anses vara besvarat med hänvisning till att utredningar gällande bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS baseras på Lagen om särskilt stöd och service (LSS), lagens förarbeten proposition 1992/93:159 och rättspraxis gällande lagens tillämpning är vägledande för handläggning av ärenden. Bedömning av behov av bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS kan därmed inte göras i enlighet med Hälso- och sjukvårdslagen. Ansvaret som följer Hälso- och sjukvårdslagen omfattar inte bedömning av behov av stöd av insatser enligt Lagen om särskilt stöd och service.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Vård- och omsorgsnämnden beslutar enligt Monica Kjellmans (L) yrkande och finner att så är fallet.

Expedieras

Förslagsställaren

Kommunstyrelsen


Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Dnr VON 2022/0061-1002)
Datum 2023-03-14 ← 1000-62)

Till Vård- och omsorgsnämnden

Svar på Medborgarförslag nr 14/2022 - Österåkers kommuns beslutfattande gällande LSS

Sammanfattning

I medborgarförslag nr.14/2022, väckt i Kommunfullmäktige den 17 oktober 2022 föreslås det att Kommunstyrelsen ska ge i uppdrag till Vård- och omsorgsnämnden att implementera Hälso- och sjukvårdslagen i all bedömning/hantering/beslut som fattas enligt 9 § 9 LSS. Detta skulle enligt förslagsställaren leda till att beslut fattas med vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet. Förslagsställaren ställer sig tveksam till kompetensen hos LSS-handläggare i Österåkers kommun då de inte har en utbildning som innefattar yrkeslegitimering.

Beslutsförslag

Vård- och omsorgsnämnden föreslår Kommunstyrelsen besluta

Medborgarförslaget anses vara besvarat med hänvisning till att utredningar gällande bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS baseras på Lagen om särskilt stöd och service (LSS), lagens förarbeten proposition 1992/93:159 och rättspraxis gällande lagens tillämpning är vägledande för handläggning av ärenden. Bedömning av behov av bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS kan därmed inte göras i enlighet med Hälso- och sjukvårdslagen. Ansvar som följer Hälso- och sjukvårdslagen omfattar inte bedömning av behov av stöd av insatser enligt Lagen om särskilt stöd och service.

Bakgrund

Ansvarsfördelning mellan kommun och region

Ansvar som vilar socialtjänsten framkommer av Socialtjänstlagen (SoL). Enligt 2 Kap 1 § SoL ska varje kommun svara för socialtjänsten inom sitt område, och har det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och den hjälp som de behöver. Detta innebär ingen inskränkning i det ansvar som vilar på andra huvudmän. Enligt 5 Kap 7 § SoL har Socialtjänsten i kommunen i uppdrag att verka för att människor som av fysiska, psykiska eller andra skäl möter betydande svårigheter i sin livsföring får möjlighet att delta i samhällets gemenskap och att leva som andra. När en person med intellektuell funktionsnedsättning har ansökt om bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS och bedöms ingå i personkretsen enligt § 1-3 LSS görs det en vidarebedömning av rätten och behovet av insatsen. I 7 § LSS framkommer att personer som anges i 1 § har rätt till insatser i form av särskilt stöd och särskild service enligt 9 § 1--9, om de behöver sådan hjälp i sin livsföring och om deras behov inte tillgodoses på annat sätt. I bedömning av behov av insatser enligt 1 § 1-10 LSS ingår inte bedömningar baserat på Hälso- och sjukvårdslagen.

Kommunen kan ingå i avtal med regionen enligt 17 § LSS. Från hälso- och sjukvårdslagen 1 § framkommer att regionen ska erbjuda en god hälso- och sjukvård åt den som är bosatt inom

Tjänsteutlåtande

regionen. I 9 § Hälso- och sjukvårdslagen framkommer att när hälso- och sjukvård enligt denna lag ges till personer som har stora och varaktiga funktionsnedsättningar ska det särskilt övervägas om vården kan ges på ett sätt som bidrar till att den enskilde får möjlighet att delta i samhällslivet och kan leva som andra. *Lag (2022:1255)*. Alltså har kommunen och Hälso- och sjukvårdshuvudman olika ansvarområden och kompletterar varandras uppdrag. Hälso- och sjukvårdens uppgift är att förebygga, utreda och behandla sjukdomar och skador.

Socialtjänstens uppgift i kommunen är att ge stöd och hjälp för personer med funktionsnedsättning i den dagliga livsföringen för att de ska kunna leva som andra. Kommunen har därmed ansvar att tillgodose behov av omvårdnad i bostäder enligt 9 § 9 LSS. Brukare som bor i bostäder enligt 9 § 9 LSS ska genom boendet även få tillgång till den hälso- och sjukvård som den enskilde behöver. Detta kan innebära att hjälpa den enskilde att få tillgång till rådgivning och annat personligt stöd enligt LSS, habilitering enligt hälso- och sjukvårdslagen (2017:30), mammografi, andra hälsoundersökningar och preventivmedelsrådgivning är andra exempel på vad den enskilde kan behöva stöd med. På detta sätt samverkar boenden enligt 9 § 9 LSS med regionen.

Tjänsteman som handlägger ansökningar enligt 9 § 9 LSS

Handläggning av ansökningar gällande bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS sker av tjänsteman i kommunen utifrån gällande delegationsordning för respektive nämnd. Från delegationsordning för vård- och omsorgsnämnden (Dnr VON 2022/0037) framkommer att beslutanderätten endast får utövas inom delegatens verksamhetsområde. För LSS-handläggare gäller sex månaders tjänstgöring inom ansvarsområdet innan beslutanderätten föreligger. Kraven på kompetensen som krävs för tjänsteman i kommunen avgörs av arbetsgivaren för respektive roll för tjänstemän. Minimikravet för kompetens för rollen som LSS-handläggare i vård- och omsorgsnämnden är högskoleutbildning i form av socionomexamen eller likvärdig högskoleutbildning. Den professionella rollen som behövs för tjänsteman i kommunen består av faktakunskaper kopplat till högskoleutbildning, kompetensutveckling inom området för tjänsten samt yrkeserfarenhet.

I utredningar avseende behovet av bostad med särskilt stöd och service för vuxna enligt 9 § 9 LSS inhämtas det underlag som styrker brukarens diagnos och funktionsnedsättning från Hälso- och sjukvården, regionen. Detta eftersom uppgifter avseende brukarens hälsotillstånd, funktionsnedsättning och aktivitetsbegränsningar ska baseras på bedömningar gjorda av profession inom Hälso- och sjukvård. I bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS utförs hälso- och sjukvårdsåtgärder i enlighet med Hälso- och sjukvårdslagen. För att utreda, fatta beslut om insatser enligt LSS behövs det kunskaper om lagstiftning och funktionsnedsättning och konsekvenser av det. Det behövs också kunskap om samhällets andra stödfunktioner för att kunna komplettera information om brukaren och stödbehovet. Sådan kunskap har LSS-handläggare. Som en del i arbetet med personer med funktionsnedsättning inhämtas information från Hälso- och sjukvård och vid behov sker samverkan mellan kommun och region för att möjliggöra bra stöd och vård för brukaren.

Förvaltningens slutsatser

Förvaltningens slutsats är att bedömningar gjorda av kommunens tjänsteman gällande behov av insatser enligt 9 § 1-10 LSS ska även i fortsättningen göras med stöd av gällande lagstiftning enligt Lagen om stöd och service för vissa funktionshindrade, rättspraxis i området samt de

Tjänsteutlåtande

faktakunskaper och yrkeserfarenheter. Bedömningar utifrån Hälso- och sjukvårdslagen överläts till professioner som har ansvar för hälso- och sjukvårdsåtgärder för medicinskt förebygga, utreda och behandla sjukdomar och skador. LSS-handläggare inom kommunen använder sin kompetens i samband med utredningar och inhämtar information om funktionsnedsättning genom uppgifter från Hälso- och sjukvården. Kommun och region har olika ansvarområden gällande personer med funktionsnedsättning och kompletterar varandras kompetenser för brukarens bästa.

Bilagor

1. Delegationsordning Vård- och omsorgsnämnden 2022 gäller från den 1 maj 2022 reviderad 25 jan 2023
2. Medborgarförslag nr. 14, VON 2022/0061.

Susanna Kiesel
Socialdirektör

Åsa Lundgren
Enhetschef för förvaltningsstöd

Katja Heljasvaara
Sakkunnig LSS/IFO

Expedieras

Förslagsställaren
Kommunstyrelsen

Digitala Signaturer

Signerad med: Anställda
Signerad av: Katja Heljasvaara, Sakkunnig
Datum: 2023-03-14 13:34 +01:00

Signerad med: Anställda
Signerad av: Åsa Lundgren, Enhetschef
Datum: 2023-03-14 14:35 +01:00

Signerad med: Anställda
Signerad av: Susanna Cleveborg Kiesel, Socialdirektör
Datum: 2023-03-14 14:37 +01:00

Skickas till:
 Kommunfullmäktige i Österåkers kommun
 Kommunkansliet
 184 86 Åkersberga



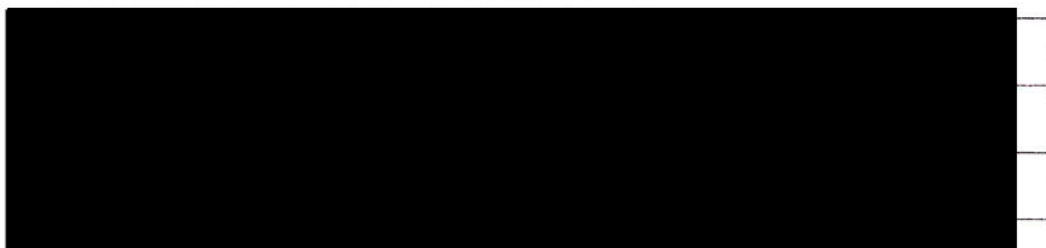
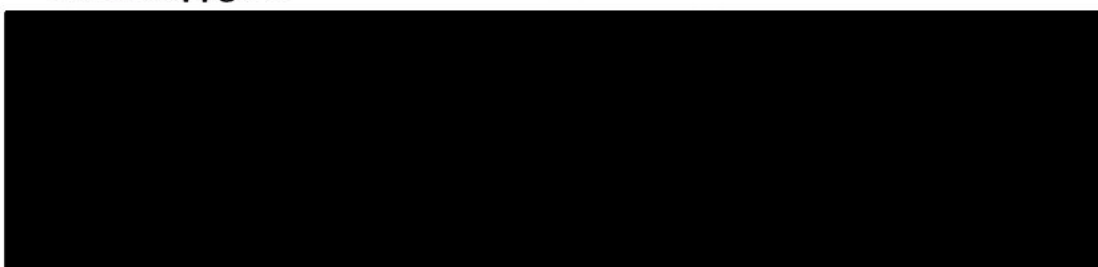
Medborgarförslag

Förslag (endast ett ämne)* <i>Se underlag</i>
Beskrivning * <i>Se underlag</i>
Namn * <i>Se underlag</i>

Jag samtycker till publicering av mitt namn tillsammans med mitt medborgarförslag på kommunens webbplats. Om jag inte samtycker publiceras endast medborgarförslaget.

Nedanstående kontaktuppgifter kommer inte att publiceras på kommunens webbplats.

Kontaktuppgifter



Österåkers kommun
Medborgarförslag

Gällande Österåkers kommuns beslutfattande gällande LSS 9 § 9

Österåkers kommun ger personer med Intellectuella funktionsnesättningar boende i enlighet med LSS lagen 9 § 9, Det innebär att LSS handläggarna i kommunen inte behöver grunda sina beslut på vetenskap eller beprövad erfarenhet utifrån Hälsa och sjukvårdslagen.

Läkare har sin legitimation utfärdade personligt av Socialstyrelsen och ska i sin yrkesutövning grunda alla sina analyser/bedömningar/arbete utifrån vetenskap och beprövad erfarenhet enligt Hälsa och sjukvårdslagen, annars blir legitimationen indragen av Socialstyrelsen..

LSS handläggare vid Österåkers kommun omfattas inte av Socialstyrelsens legitimationsyrken och omfattas inte i sin bedömning av vetenskap och beprövad erfarenhet vid sina beslut. Man har inte den utbildning/kompetens som krävs för att omfattas av Socialstyrelsens legitimationsyrken eller att få en personlig ansvars legitimation utfärdad av Socialstyrelsen.

Jag föreslår att kommunstyrelsen ger vård och omsorgsnämnden i uppdrag att implementera Hälsa och sjukvårdslagen i all bedömning/hantering/beslut som gäller LSS 9 § 9, så att alla beslut fattas på vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet i Österåkers kommun.

Vård och omsorgsnämnden får i uppdrag att återrapportera ovanstående arbete till kommunstyrelsen.

En förändring enligt ovanstående skulle innebära att:

- Kommunen undviker att fatta beslut om boende placeringar enligt LSS 9 § 9 som inte bygger på vetenskap och beprövad erfarenhet enligt Hälsa och sjukvårdslagen.
- Kommunen undviker att skjuta över ansvaret på anhöriga utan ersättning, vid varje misslyckad boendeplacering.
- Kommunen undviker att var tredje månad rapportera till IVO (inspektionen för vård och omsorg) att man misslyckats med boendeplaceringar
- Kommunen undviker anmälningar till tillsynsmyndigheter, vilket gör att man kan ägna tiden till kärnuppdraget – att utveckla boendeverksamheten för personer med intellektuell funktionsnedsättning enligt LSS 9 § 9.
- Kommunen undviker domstols förhandlingar, där anhöriga ska processa mot kommunen.
- Kommunen ökar sina skatteintäkter genom att anhöriga kan arbeta istället för som nu ta ansvar för kommunens misslyckade boende placeringar.
- Kommunen bygger en inkluderande kommun för alla medborgare, oavsett bakgrund eller intellektuell funktionsnedsättning istället för som nu en exkluderande kommun.
- Kommunen bygger ett Österåker – möjligheternas kommun för alla medborgare.

Beslutsförslag

Kommunfullmäktiges presidium

Datum 2022-10-04

Dnr KS 2022/0175-100

Till Kommunfullmäktige

Medborgarförslag nr 14/2022 – Österåkers kommuns beslutsfattande gällande LSS 9 § 9

Sammanfattning

I ett medborgarförslag inkommet till Österåkers kommun 2022-06-03 föreslås att Kommunstyrelsen ger Vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att implementera Hälso- och sjukvårdslagen i all bedömning/hantering/beslut som gäller LSS 9 § 9, så att alla beslut fattas på vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet i Österåkers kommun.

Beslutsförslag

Kommunfullmäktiges presidium föreslår Kommunfullmäktige besluta

Medborgarförslag nr 14/2022 medges väckas och remitteras till Vård- och omsorgsnämnden samt till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.

Motivering

Medborgarförslaget bedöms falla inom det kommunala kompetensområdet.

Medborgarförslaget berör Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde gällande fullgöra kommunens uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (HSL), samt enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) med undantag för själva driften av de kommunala resultatenheter, samt

Bedöma behovet av vård och omsorg samt verka för ett allsidigt och varierat utbud med hög kvalitet som tillgodoser vårdtagares och anhörigas önskemål om vård och omsorg,

Medborgarförslaget berör Kommunstyrelsen gällande ansvar för hela kommunens utveckling och ekonomiska ställning samt att leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten, göra framställningar i målfrågor som inte i lag är förbehållna annan nämnd.

Bilaga

Medborgarförslag nr 14/2022



Ingela Gardner

Kommunfullmäktiges ordförande

KF § 6:15

Dnr. Respektive medborgarförslag

Inkomna medborgarförslag**Kommunfullmäktiges beslut**

1. Medborgarförslag nr 14/2022 – Österåkers kommuns beslutsfattande gällande LSS 9 § 9 – medges väckas och remitteras till Vård- och omsorgsnämnden samt till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
2. Medborgarförslag nr 15/2022 – Cykelväg från Ljusterö IS till Linanäs – medges väckas och remitteras till Tekniska nämnden samt till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
3. Medborgarförslag nr 16/2022 – Utbyggnad av idrottshallen vid Ljusterö skola – medges väckas och remitteras till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige och efter samråd med kultur- och fritidsförvaltningen, fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
4. Medborgarförslag nr 17/2022 – Kommunen avsätter mark till odlingslotter – medges väckas och remitteras till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
5. Medborgarförslag nr 18/2022 – Slussens ombyggnad – medges väckas och remitteras till Tekniska nämnden som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.

Forts.


Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

forts. KF § 6:15

6. Medborgarförslag nr 19/2022 – Kulturhus i Österåkers kommun – medges väckas och remitteras till Kultur- och fritidsnämnden samt till Kommunstyrelsen varefter Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
7. Medborgarförslag nr 20/2022 – Flytta en 50-skylt– medges ej väckas med hänvisning till att den aktuella vägen ej är kommunal och att kommunen därmed ej har rådighet över vägen.
8. Medborgarförslag nr 21/2022 – Inrätta en insatsgrupp inom Österåkers kommun när kommunens boendeplaceringar misslyckas enligt LSS § 9 – medges väckas och remitteras till Vård- och omsorgsnämnden samt till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
9. Medborgarförslag nr 22/2022 – Året-runt underhåll på kommunens stadsnät (fiber)– medges ej väckas med hänvisning till att frågan ej faller inom det kommunala ansvarsområdet.
10. Medborgarförslag nr 23/2022 – Drive in rösta – medges ej väckas med hänvisning till att förslaget saknar telefonnummer varför det också är svårt att efterfråga komplettering som kan tydliggöra förslaget.
11. Medborgarförslag nr 24/2022 –Parkeringsbelysning Idskärsvägen 2 – medges väckas och remitteras till Tekniska nämnden som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.

Sammanfattning

Medborgarförslag nr 14/2022, nr 15/2022, nr 16/2022, nr 17/2022, nr 18/2022, nr 19/2022, nr 20/2022, nr 21/2022, nr 22/2022, nr 23/2022 och nr 24/2022 har inkommit till Österåkers kommun.

Forts.

forts. KF § 6:15

Beslutsunderlag

Beslutsförslag från Kommunfullmäktiges presidium daterade 2022-10-04.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om fullmäktige beslutar i enlighet med Kommunfullmäktiges presidiums förslag och finner frågan med ja besvarad.

Expedieras

Samhällsbyggnadsförvaltningen,
Vård- och omsorgsnämnden,
Kultur- och fritidsnämnden,
Akter